**ДОКЛАД ПО ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ**

**Приокского межрегионального управления Росприроднадзора (БРЯНСКАЯ ОБЛАСТЬ) за 2021 год (I, II кварталы)**

**«КАК ДЕЛАТЬ НЕЛЬЗЯ»**

Сведения о типовых и массовых нарушениях обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению

**О федеральном государственном экологическом надзоре**

В соответствии с ч. 6 ст. 65 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» федеральный государственный экологический надзор организуется и осуществляется при осуществлении хозяйственной и (или) иной деятельности на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и включенных в утверждаемый уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти перечень.

Перечень объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, определяется на основании установленных Правительством Российской Федерации критериев, которые утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 28.08.2015 № 903.

В соответствии с Положением о Приокском межрегиональном управлении Росприроднадзора, утвержденным приказом Росприроднадзора от 27.08.2019 № 506, Приокское межрегиональное управление Росприроднадзора (далее - Управление) является территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования межрегионального уровня, осуществляющим отдельные функции Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (далее - Росприроднадзор) на территории Тульской, Орловской, Рязанской и **Брянской** областей.

При осуществлении федерального государственного экологического надзора применяется риск-ориентированный подход, который представляет собой метод организации и осуществления государственного контроля (надзора), при котором выбор интенсивности (формы, продолжительности, периодичности) проведения мероприятий по контролю, мероприятий по профилактике нарушения обязательных требований определяется отнесением деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя и (или) используемых ими при осуществлении такой деятельности производственных объектов к определенной категории риска либо определенному классу (категории) опасности.

Отнесение к определенному классу (категории) опасности осуществляется с учетом тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований, а к определенной категории риска - также с учетом оценки вероятности несоблюдения соответствующих обязательных требований.

Так, согласно п. 18 Положения о федеральном государственном экологическом надзоре, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 08.05.2014 № 426, проведение плановых проверок в отношении объектов государственного надзора в зависимости от присвоенной категории риска осуществляется со следующей периодичностью:

категории чрезвычайно высокого риска - один раз в год;

категории высокого риска - один раз в 2 года;

категории значительного риска - один раз в 3 года;

категории среднего риска - не чаще чем один раз в 4 года;

категории умеренного риска - не чаще чем один раз в 5 лет.

В отношении объектов государственного надзора, отнесенных к категории низкого риска, плановые проверки не проводятся.

Основанием для включения плановой проверки объектов государственного надзора категорий чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска в ежегодный план проведения плановых проверок является истечение в году проведения проверки установленного периода времени с даты:

ввода в эксплуатацию объекта государственного надзора;

окончания проведения последней плановой проверки объекта государственного надзора.

Необходимо отметить, что с 01.07.2021 вступает в силу Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», который будет регулировать отношения по организации и осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля, устанавливать гарантии защиты прав граждан и организаций как контролируемых лиц, в том числе при осуществлении федерального государственного экологического надзора.

# Ведение реестра объектов негативного воздействия на окружающую среду

В соответствии п. 4.19 Положения об Приокском межрегиональном управлении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора), утвержденного приказом от 27.08.2019 № 506, Управление участвует в ведении федерального государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору.

Регистрация заявок о постановке на учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, осуществляется в электронном виде с использованием программно-технического обеспечения учета объектов НВОС.

По состоянию на 0*1.06.2021* года в федеральном государственном реестре объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и подлежащих федеральному государственному экологическому надзору на территории Брянской области зарегистрировано - 1520 объектов.

Из них объекты по категориям:

1 категории – 67,

2 категории – 305,

3 категории – 910,

4 категории – 238.

Объекты НВОС состоящие в федеральном государственном реестре объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и подлежащих федеральному государственному экологическому надзору на территории Брянской области с присвоенными категориями риска на 01*.06.2021*:

Чрезвычайно высокая категория риска – 0,

Высокая категория риска – 17,

Значительная категория риска – 77,

Средняя категория риска – 290,

Умеренная категория риска – 827,

Низкая категория риска – 270.

# Основные результаты работы, проведенной в рамках отчетной компании

# Поступило 235 отчета по форме 2 - ТП (рекультивация) «Сведения о рекультивации земель, снятии и использовании плодородного слоя почвы», принято – 201, по форме 2 - ТП (воздух): поступило - 1432 , принято - 1110, по форме 2-ТП (отходы): поступило - 2880, принято – 1774.

# Также, в Управление поступило 1400 деклараций о плате за НВОС, рассмотрено 637.

# Привлечение сотрудников к участию в проверках прокуратуры.

За отчётный период 2021 года органы прокуратуры привлекали работников отдела государственного экологического надзора по Брянской области Приокского межрегионального управления Росприроднадзора к 3 проверкам.

**Информация о наложенных по результатам указанных мероприятий мерах административной и иной публично-правовой ответственности**

Вынесено 103 постановления о привлечении к административной ответственности.

Общая сумма, предъявленная по штрафам – 3100,1 тыс. руб.

Сумма, взысканная по штрафам - 306 тыс. руб.

Срок оплаты по 69 постановлениям приходится на июль-август 2021.

На основании ч. 1 ст. 4.1.1 КоАП РФ административное наказание в виде административного штрафа, заменено напредупреждение 8 нарушителям.

# Основные количественные показатели деятельности Управления в 2021 г. в рамках надзорной деятельности отражены в следующей таблице:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Показатели деятельности | | 1 квартал 2021 г. |
| 1 | Проведено проверок, всего | |  |
|  | В том числе | Плановые | 28 |
| Внеплановые | 22 |
| Рейдовые | 11 |
| 2 | Выявлено нарушений (дл+юл=1 нар) | | 76 |
| 3 | Общее количество наложенных административных штрафов | | 103 |
| 4 | Общая сумма наложенных административных штрафов, тыс. руб. | | 3100,1 |
| 5 | Общая сумма взысканных административных штрафов, тыс. руб. | | 306 |
| 6 | Общая сумма наложенных административных штрафов по делам, поступившим из других органов, тыс. руб. | | 82 |
| 8 | Общая сумма взысканных административных штрафов по делам, поступившим из других органов, тыс. руб. | | 70 |

За отчетный период:

* выдано \_16\_\_ предписаний об устранении нарушений,
* выполнено \_8\_\_ предписаний,
* \_1\_\_ предписания снято с контроля,
* \_6\_ - предписаний не выполнено в срок, передано в суд по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ,
* выдано \_\_1\_ представление об устранении причин и условий способствующих совершению административных правонарушений, выполнено \_1\_\_ представлений,
* объявлено \_\_3\_\_ предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

По результатам контрольно-надзорной деятельности составлено \_148\_\_ протокола об административном правонарушении.

Проведено \_12\_\_ административных расследований.

Отдельным направлением в надзорной деятельности является работа по реализации мер ограничительного, предупредительного и профилактического характера, направленных на недопущение и (или) ликвидацию последствий, вызванных несанкционированным размещением отходов производства и потребления на территории Брянской области

**Типовые и массовые нарушения, выявленные при осуществлении федерального государственного экологического надзора в 2021 г.**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Статья Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ) | Количество | | | | | |
| 1 | ст. 8.1 - Несоблюдение экологических требований при территориальном  планировании, градостроительном зонировании, планировке территории,  архитектурно-строительном проектировании, строительстве, капитальном ремонте,реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации, выводе из эксплуатации зданий,строений, сооружений и иных объектов капитального строительства. | | | | 40 | | |
| 2 | ч. 1 ст. 20.25 **-** Неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный КоАП РФ | | | | 1 | | |
| 3 | ч. 1 ст. 19.5 - Невыполнение в установленный срок законного предписания  (постановления, представления, решения) органа (должностного лица),  осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, обустранении нарушений законодательства | | | | **6** | | |
| 3 | ст. 8.5 - Сокрытие, умышленное искажение или несвоевременное сообщение полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды и природных ресурсов, об источниках загрязнения окружающей среды и природных ресурсов или иного вредного воздействия на окружающую среду и природные ресурсы, о радиационной обстановке данных, полученных при осуществлении производственного экологического контроля … | | | | 16 | | |
| 4 | ст. 8.46 - Невыполнение или несвоевременное выполнение обязанности по подаче  заявки на постановку на государственный учет объектов, оказывающих негативное  воздействие на окружающую среду, представлению сведений для актуализации  учетных сведений | | | | 5 | | |
| Государственный земельный надзор | | | | | | | |
| 1 | ч .1, ч. 4 ст. 8.2 - Несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при сборе, накоплении, транспортировании, обработке, утилизации или обезвреживании отходов производства и потребления; несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при размещении отходов производства и потребления | | 14 | | |
| Государственный надзор в области использования и охраны водных объектов | | | | | |
| 1 | ст. 7.6 - Самовольное занятие водного объекта или его части, либо использование их без документов, на основании которых возникает право пользования водным  объектом или его частью, либо водопользование с нарушением его условий | | | 1 | | |
| 2 | ч.4 ст. 8.13 - Нарушение требований к охране водных объектов, которое может  повлечь их загрязнение, засорение и (или) истощение | | | 4 | | |
| 3 | ст. 8.15 - Нарушение правил эксплуатации водохозяйственных или водоохранных  сооружений и устройств | | | 6 | | |
| Государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха | | | | | | |
| 1 | ч. 1 ст. 8.21 - Выброс вредных веществ в атмосферный воздух или вредное  физическое воздействие на него без специального разрешения | | | 1 | | |
| 2 | ч. 3 ст. 8.21 - Нарушение правил эксплуатации, неиспользование сооружений,  оборудования или аппаратуры для очистки газов и контроля выбросов вредных  веществ в атмосферный воздух, которые могут привести к его загрязнению, либо  использование неисправных указанных сооружений, оборудования или аппаратуры | | | 3 | | |
| Государственный надзор в области обращения с отходами, лицензионный контроль | | | | | | |
| 1 | ч. 1 ст. 8.2 - Несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при сборе, накоплении, транспортировании, обработке, утилизации или обезвреживании отходов производства и потребления | | | | 13 | | |
| 2 | ч.ч. 2-4 ст. 14.1 - осуществление предпринимательской деятельности без  специального [разрешения](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_100710/#dst0) (лицензии), если такое разрешение (такая лицензия)  обязательно (обязательна) или с нарушением (грубым) требований и условий,  предусмотренных специальным разрешением (лицензией) | | | | 13 | | |
| 3 | ч. 9 ст. 8.2- Неисполнение обязанности по отнесению отходов производства и потребления I - V классов опасности к конкретному классу опасности для подтверждения такого отнесения или составлению паспортов отходов I - IV классов опасности | | | | 3 | | |
| 4 | ч. 10 ст. 8.2. - Неисполнение обязанности по ведению учета в области обращения с отходами производства и потребления | | | | 4 | | |
| Федеральный государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр | | | | | | | |
| 1 | ч. 1 ст. 7.3 - Пользование недрами без лицензии на пользование недрами | | | | 1 | | |

С целью предотвращения нарушения требований природоохранного законодательства необходимо в том числе следующее:

- разработка и внедрение системы переработки и хранения отходов производства и потребления, включающей в себя строительство новых и модернизацию уже действующих мусороперерабатывающих заводов, и ввод в эксплуатацию новых объектов размещения твердых коммунальных отходов;

- с целью снижения аварийных случаев нефтеразливов обновление устаревшего трубопроводного парка, а также усиление контроля со стороны юридического лица, индивидуального предпринимателя за вверенными ему объектами инфраструктуры, для предотвращения несанкционированных врезок со стороны третьих лиц;

- для предотвращения загрязнения земель сбросами с предприятий модернизация систем водоочистки сточных вод, а также (на предприятиях, территориально удаленных от водных объектов) разработка и внедрение системы водоотведения;

- оснащение источников выбросов автоматическими средствами измерения и учета объема выбросов загрязняющих веществ;

- внесение изменений в ст. 8.2 КоАП РФ в части установления дифференцированной ответственности за нарушения требований обращения с отходами производства и потребления в зависимости от характера совершенного деяния;

- внесение изменений в Положение о государственном надзоре за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 12.05.2005 № 293, предусматривающих закрепление за органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации полномочий по предотвращению самовольного пользования недрами в отношении участков недр местного значения;

- внесение изменений в статью 37 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» в части установления оснований для проведения внеплановых проверок в рамках организации и осуществления государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр.

Комплексное экологическое разрешение для объектов I и II категорий заменит разрешения на выбросы и сбросы загрязняющих веществ. Кроме того, документ будет включать в себя нормативы образования отходов и данные по лимитам на их размещение, выдаваемые Росприроднадзором.

Постановлением Правительства РФ от 13.02.2019 №143 **"**Об утверждении Правил рассмотрения заявок на получение комплексных экологических разрешений, выдачи, переоформления, пересмотра, отзыва комплексных экологических разрешений и внесения изменений в них" утверждён порядок выдачи КЭР, их продления, переоформления, пересмотра, внесения в них изменений, а также отзыва таких разрешений.

Ранее Приказом Минприроды России N 510 от 11.10.2018 года установлена форма комплексного экологического разрешения, а также форма заявки на его получение.

КЭРы будут получать юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную деятельность на объектах, оказывающих значительное и умеренное негативное воздействие на окружающую среду (объекты I и II категорий).

Комплексные экологические разрешения будут выдаваться в течение 30 дней с момента подачи заявки, действовать 7 лет и продляться на тот же срок при соблюдении всех условий.

Первыми – до 1 января 2023 г. - с заявкой на получение КЭР должны обратиться 300 объектов, вклад которых в суммарные выбросы, сбросы загрязняющих веществ в России составляет не менее 60%.

До 1 января 2025 г. комплексные экологические разрешения должны получить все остальные объекты I категории на территории России. На территории Брянской области заявок на получение КЭР от предприятий не поступало.

**Лицензионный контроль за деятельностью по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности**

В соответствии с п.1 ст.12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I – IV классов опасности подлежит лицензированию.

Необходимо отметить, что в соответствии с п. 9 Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере природопользования предоставления государственной услуги по лицензированию деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности, утвержденного приказом Росприроднадзора от 29.05.2020 № 585 и вступившего в силу с 13.03.2021, территориальные органы Росприроднадзора предоставляют государственную услугу по лицензированию деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию отходов III - IV классов опасности на территориях тех субъектов Российской Федерации, в границах которых они осуществляют предоставленные им полномочия.

При этом центральный аппарат Росприроднадзора осуществляет предоставление государственной услуги в части:

сбора, транспортирования, обработки, утилизации, обезвреживания отходов I - II классов опасности;

размещения отходов I - IV класса опасности;

сбора, транспортирования, обработки, утилизации, обезвреживания отходов III - IV классов опасности в случае осуществления такой деятельности на территории нескольких субъектов Российской Федерации, полномочия по предоставлению государственной услуги на территории которых осуществляют разные территориальные органы Росприроднадзора.

Лицензионный контроль лицензиата/соискателя лицензии осуществляется Управлением в соответствии с требованиями Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в виде проведения плановых проверок соответствия лицензиатов лицензионным требованиям, внеплановых документарных и выездных проверок.

Проверка лицензиата осуществляется на предмет соответствия лицензионным требованиям, установленным Положением о лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2020 № 2290 «О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности».

Основными нарушениями лицензионных требований являются:

- допуск к деятельности в области обращения с отходами лиц, не имеющих профессионального обучения или дополнительного профессионального образования, необходимого для работы с отходами I - IV классов опасности, подтвержденного документами об образовании и (или) о квалификации на право работы с отходами I - IV классов опасности;

- отсутствие у соискателя лицензии/лицензиата специально оборудованных и снабженных специальными знаками транспортных средств, принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании, необходимых для выполнения заявленных работ и соответствующих требованиям статьи 16 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;

- отсутствие у соискателя лицензии/лицензиата необходимых для выполнения заявленных работ оборудования и (или) специализированных установок (в том числе мобильных), принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании, в случае если технология по выполнению указанных работ требует наличия такого оборудования и (или) специализированных установок;

- отсутствие у соискателя лицензии/лицензиата санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений и оборудования, которые используются или которые планируется использовать для выполнения заявленных работ, составляющих деятельность по обращению с отходами;

- отсутствие у соискателя лицензии/лицензиата положительного заключения государственной экологической экспертизы (в случаях, определенных Федеральным законом от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе»), а также использование лицензиатом объекта утилизации отходов I - IV классов опасности с отступлением от документации, получившей указанное положительное заключение государственной экологической экспертизы;

- осуществление лицензируемых видов деятельности с отходами, не указанными в лицензии, или по адресу фактическому осуществления деятельности, не указанному в лицензии.

**Сведения о результатах судебной работы Приокского межрегионального управления Росприроднадзора территории Брянской области**

В настоящее время при участии Управления в арбитражных судах рассматриваются 2 судебных дела, в том числе по исковому заявлению Управления о возмещении вреда, причиненного окружающей среде, на общую сумму 3 901 920 руб. (МУП ВКХ г. Клинцы)

Также Арбитражным судом Брянской области рассматривается дело о взыскании платы за негативное воздействие на окружающую среду на сумму 2863084 ,64 руб. (МУП «Торговые ряды»).

Исковое требование Управления к ООО «Брянский бройлер» о возмещении вреда, причиненного окружающей среде на 19 847 683, 76 руб., Арбитражным судом Брянской области не было удовлетворено, так как, по мнению суда, предприятие вложило в модернизацию очистных сооружений сумму, значительно превышающую заявленное требование. В настоящее время рассматривается вопрос о подаче кассационной жалобы.

Кроме работы по взысканию причиненного вреда в судебном порядке Управлением ведется судебная работа по делам об административных правонарушениях. Так, в 2021 г. в судах рассмотрено 10 дел о привлечении юридических лиц к административной ответственности за нарушения в сфере лицензирования, 3 – находятся на рассмотрении (ст. 14.1 ч.ч. 2,3,4 КоАП РФ), ООО «БрянскЭлектро» оспаривает 1 предписание Управления.

За 2021 год платы за экосбор поступило в бюджеты - 6 263 887,3 руб.

платы за НВОС- 30 474 145,61 руб.

Необходимо отметить, что большое внимание Управление уделяет изучению административной и судебной практики, прежде всего в целях повышения качества и эффективности проводимой работы с учетом складывающейся правоприменительной практики.